



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 1308/8 prot.

Datë 22.07.2022

V E N D I M

Nr. 690/2022

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 22.07.2022 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Shfuqizimin e vendimit të KVO-së mbi kualifikimin e ofertës të operatorit ekonomik “Agro-Korani” SHPK në procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur*”, me Nr. REF-25822-04-20-2022, me objekt: “*F.V Gjelbërimi në qytet*”, me fond limit 33.322.000 lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 11.05.2022 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Durrës.

Ankimues: Operatori ekonomik “AlbGarden” SHPK
L.Skenderbeg, Godinë private 1 katëshe në superstradën Lezhë-Shkodër, Km 1.

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Durrës
Sheshi “Liria”, Durrës.

Subjekte të Interesuar: “Agro-Korani” SHPK
Rruga dytësore Kavajë Rrogozhinë Km2,

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021

“Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID - 19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlllogaritur për procedurën e prokurimit objekt ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 24.04.2022, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e hapur”, me Nr.REF-25822-04-20-2022, me objekt: “F.V Gjelbërimi në qytet”, me fond limit 33.322.000 lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 11.05.2022 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Durrës.

II.2. Në datën 03.06.2022, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave si vijon:

“Agro-Korani” SHPK	21.112.880 lekë, kualifikuar
“Green Farm” SHPK	25.607.000 lekë, skualifikuar
“Pastrime Silvio” SHPK	27.661.360 lekë, skualifikuar
“AlbGarden” SHPK	29.522.080 lekë, kualifikuar

II.3. Në datën 17.06.2022, autoriteti kontraktor ka publikuar njoftimin e fituesit për procedurën e prokurimit në sistemin elektronik të prokurimeve.

II.4. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton, se në datën 17.06.2022, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik është administruar ankesa me nr. 1308/2022 protokoli dhe me numër ankimi elektronik A/2022/2289 e operatorit ekonomik ankimues “AlbGarden” SHPK. Në ankesë ngrihen pretendime për operatorin ekonomik “Agro-Korani” SHPK, pjesëmarrës në procedurën e prokurimit.

II.5. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit nr. prot 1308/2 datë 20.06.2022, lidhur me kriteret të cilat operatori ekonomik ankimues “AlbGarden” SHPK, pretendon se nuk përmbushen nga operatori ekonomik “Agro-Korani” SHPK, pjesëmarrës në procedurë. Gjithashtu ankimuesi pretendon se operatori ekonomik :Agro-Korani” SHPK nuk arrin të justifikojë ofertën anomalisht të ulët që ka paraqitur në këtë procedurë prokurimi.

II.6. Në datën 30.06.2022, nëpërmjet shkresës nr. 1308/3 prot., me objekt: “Mbi detyrimin e autoritetit kontraktor për dhënie informacioni KPP-së lidhur me ankesën e operatorit ekonomik “AlbGarden” SHPK”, me qëllim vijimin e gjyqimit të ankesës pranë KPP-së, në përputhje me nenin 114 të LPP-së, Komisioni i Prokurimit Publik i kërkoi autoritetit kontraktor të dërgojë pranë këtij Komisioni, brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e shkresës në fjalë, informacion të hollësishëm mbi procedurën e mësipërme të prokurimit ku të pasqyrohet procesi i shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave, argumentat përkatëse mbi pretendimet e operatorit ekonomik ankimues si dhe vendimin e autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga shoqëria “AlbGarden” SHPK.

II.7. Me shkresën nr. 6006 prot, datë 06.07.2022 me objekt: “Dërgim vendimesh”, protokolluar me tonën me nr. 1308/4 prot, datë 08.07.2022, dhe shkresës nr. 2542/17 prot., datë 07.07.2022, me objekt: “Dërgim informacioni për shkresën nr. 1308/3 dt.30.06.2022”, protokolluar me tonën me nr. 1308/5 prot., datë 12.07.2022, është dërguar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, informacioni dhe dokumentacioni mbi procedurën e prokurimit si dhe vendimi i autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “AlbGarden” SHPK, për procedurën e mësipërme të prokurimit. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit e ka refuzuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues. Gjithashtu rezulton se nuk është dhënë asnjë informacion apo

dokumentacion lidhur me trajtimin e ofertës ekonomike të operatorit ekonomik “Agro-Korani” SHPK.

II.8. Në datën 13.07.2022, nëpërmjet shkresës nr. 1308/6 prot., me objekt: “Mbi detyrimin e autoritetit kontraktor për dhënie informacioni KPP-së lidhur me ankesën e operatorit ekonomik “AlbGarden” SHPK”, me qëllim vijimin e gjykimit të ankesës pranë KPP-së, në përputhje me nenin 114 të LPP-së, Komisioni i Prokurimit Publik i kërkoi autoritetit kontraktor të dërgojë pranë këtij Komisioni, brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e shkresës në fjalë, informacion të hollësishëm mbi hapat e ndjekura nga autoriteti kontraktor për trajtimin e ofertës ekonomike të shoqërisë “Agro-Korani” SHPK, shoqëruar me të gjithë korrespondencën dhe dokumentacionin e plotë të paraqitur nga kjo e fundit për argumentimin e ofertës anomalisht të ulët.

II.9. Në datën 18.07.2022 është protokolluar në Komisionin e Prokurimit Publik me nr. 1308/7 prot., shkresa e autoritetit kontraktor nr. 2542/18 prot., datë 15.07.2022 me objekt: “Dërgim informacioni për shkresën nr. 1308/6, datë 13.07.2022”, bashkëngjitur dokumentacioni mbi trajtimin e ofertës ekonomike të shoqërisë “Agro-Korani” SHPK.

II.10. Nga verifikimi i dokumentacionit të administruar në dosjen e shqyrtimit administrativ, si dhe bazuar në informacionin e Autoritetit Kontraktor, u konstatua se nuk ka pasur pretendime nga subjekte të interesuara, në përputhje me nenin 113 ligji Nr. 162/2020 për prokurimin publik..

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj si dhe informacionit e dokumentacionit të paraqitur nga autoriteti kontraktor

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “AlbGarden” SHPK, mbi kundërshtimin e kualifikimit të ofertës së operatorit ekonomik “Agro Korani” SHPK, në procedurën e prokurimit objekt-ankimi me arsyetimin se *“Oferta e paraqitur nga Agro Koni ShPK duke qenë në kushtet e ofertës anomalisht të ulët nuk është bërë sipas kërkesave të Ligjit Nr.162/2020 Për Prokurimin Publik, Neni 93, Oferta anomalisht e ulët, duke mos dhënë shpjegime për anën ekonomike sipas kriterëve: a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit; b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës; c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi; ç) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës; d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore. Operatori ekonomik “Agro-Korani” SHPK nuk*

ka asnjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm i cili do të përlligjte këtë ofertë, si dhe nuk provon përpara autoritetit kontraktor rasnjë zgjidhje teknike e cila mund ta favorizojë për realizimin e kontratës me vlerë 36% më pak se fondi limit. [...] Oferta anomalisht e ulët e paraqitur nga operatori ekonomik “Agro-Korani” SHPK jo vetëm nuk justifikohet sipas kërkesave të nenit 93 të LPP-së por rrezikon seriozisht që të mos realizojë me sukses objektin e kontratës”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.1.1. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor dorëzuar pranë KPP-së me shkresën protokolluar me tonën me nr. 1308/7 prot., datë 18.07.2022, si dhe nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike, rezulton se KVO gjatë procesit të shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave në aplikim të formulës mbi ofertën anomalisht të ulët ka konstatuar, se oferta e shoqërisë “Agro-Korani” SHPK është në kushtet e ofertës anomalisht të ulët. Në këto kushte KVO në datën 25.05.2022 i është drejtuar operatorit ekonomik me kërkesë për sqarim/argumentim oferte anomalisht të ulët sipas nenit 93 të LPP-së.

III.1.2. Në përgjigje të kërkesës së KVO, më datë 28.05.2022 operatori ekonomik “Agro-Korani” SHPK me qëllim justifikimin/argumentimin e ofertës anomalisht të ulët ka paraqitur në mënyrë shkresore dokumentacionin si më poshtë:

Shkresë nr. 25 prot., datë 28.05.2022, me objekt: “Shpjegime për ofertën anomalisht të ulët për procedurën e prokurimiti “FV Gjellbërimit në qytet”, protokolluar në autoritetin kontraktor me nr. 2542/10 prot., datë 02.06.2022.

Në këtë shkresë, ndër të tjera, thuhet se:

“[...] Ju sqarohet se cmimi i ulët me të cilin kemi ofertuar në këtë procedurë prokurimi lidhet me disa arsye të cilat po i shpjegojmë më poshtë:

- 1. Shoqëria “Agro-Korani” SHPK ka eksperiencë, kapital rendiment dhe efektivitet që lejon zvogëlimin e strukturë së kostos.*
- 2. Shoqëria “Agro-Korani” SHPK disponon të gjitha mjetet dhe makineritë për realizimin e punimeve të parashikuara në këtë kontratë dhe kjo i lejon uljen e kostos së punimeve. Këto makineri janë në gjëndje shumë të mirë teknike, të paangazhuara në kontratat e tjera.*
- 3. Në cmimet e ofruara në këtë procedurë prokurimi është marrë në konsideratë fakti se struktura e kostos (shpenzime plotësuese dhe të ardhurat neto) është e drejtë direkte e shoqërisë konkurruese, kështu që kemi arsyetuar dhe kemi ulur në strukturën e cmimit, normën e fitimit dhe shpenzimet plotësuese (administrative).*
- 4. Konsolidimi si subjekt i specializuar në fushën e punimeve të gjellbërimit dhe infrastrukturës inxhinierike rrugore, lejon zbritjen e normës së fitimit dhe shpenzimeve plotësuese.*
- 5. Administrimi i mirë i burimeve njerëzore dhe stafit teknik, na lejon zbritjen e shpenzimeve plotësuese.*
- 6. Si rezultat i eksperiencës së shoqërisë sonë në tregun e gjellbërimit dhe bashkëpunimit të gjatë me furnitorë të ndryshëm të materialeve si pleh organik, torfe dhe mbajtëse pemësh si dhe lidhja direkte me burimet e furnizimit të materialeve, na ka mundësuar të kemi kontrata me cmime preferenciale me këta furnitorë.*

7. Shoqëria “Agro-Korani” SHPK ka kapacitete të lira financiare që na krijon mundësinë e pagesës së menjëhershme të furnitorëve tanë të materialve të ndryshme që nevojiten në këtë kontratë dhe sigurimin e cmimeve të blerjes shumë të mira.
8. Shoqëria “Agro-Korani” SHPK është prodhuese në fëdanishten e saj e të gjitha artikujve që kërkohen në këtë procedurë prokurimi dhe duke qënë se ka gjendje në fëdanishte, kjo na mundëson të ofertojmë me cmime më të ulta në krahasim me konkurentët tanë.
9. Nisur nga vendndodhja e fëdanishtes tonë, një favor tjetër është edhe kostoja e ulët e transportit që me kemi, duke qënë se transpotojmë me mjetet tona mallin, për në adresën e autoritetit kontraktor.

Duke marrë parasysh të gjitha këto lehtësira të argumentuara më sipër, ne garantojmë autoritetin kontraktor se nëse kualifikohemi si ofertë e suksesshme dhe fitues, do të realizojmë këtë kontratë në përputhje me specifikimet të knike të kërkuara, në afat dhe me cilësinë e kërkuar të bimëve dhe proceseve të tjera të mbjelljes.”

III.1.3. Në nenin 93 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” thuhet: [...]1. Kur autoritetet ose entet kontraktore vërejnë se oferta për punët, furnizimet ose shërbimet është anomalisht e ulët, i kërkon operatorit ekonomik të paraqesë me shkrim dhe brenda tri ditëve pune shpjegime për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë. 2. Shpjegimet e përmendura në pikën 1 jepen veçanërisht për: a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit; b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës; c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi; ç) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës; d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore. 3. Autoriteti ose enti kontraktor vlerëson informacionin e dhënë, duke u konsultuar me ofertuesin. Ai mund ta refuzojë ofertën kur, edhe pas shqyrtimit të provave të dhëna nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj, duke marrë në konsideratë elementet e përmendura në pikën 2 të këtij neni.

Autoritetet ose entet kontraktore e refuzojnë ofertën kur konstatojnë se oferta është anomalisht e ulët, sepse nuk pajtohet me detyrimet e zbatueshme nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës e të akteve të tjera. 4. Nëse një autoritet kontraktor konstaton se një ofertë është anomalisht e ulët për shkak se ofertuesi ka marrë ndihmë shtetërore, oferta mund të refuzohet vetëm për këtë arsye, vetëm pas konsultimit me ofertuesin, nëse ky i fundit nuk mund të provojë, brenda një afati kohor të përcaktuar nga autoriteti ose enti kontraktor, i cili duhet të jetë të paktën 3 ditë pune, që ndihma është marrë në përputhje me legjislacionin në fuqi. [...]

III.1.4. Në nenin 82 “Shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave” të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “Pas korrigjimit të gabimeve aritmetike, komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon nëse ofertat e vlefshme janë ose jo me çmim anomalisht të ulët sipas formulës së përcaktuar në dokumentet standarde të tenderit. Përlllogaritja e ofertës anomalisht të ulët bëhet në mënyrat e mëposhtme: - Në rastin kur janë

të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25% e fondit limit të përlogaritur;

Në rastin kur janë të vlefshme tri ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 85% e mesatares së ofertave të vlefshme. - Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit të ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 93, të LPP-së. - Në çdo rast, ofertuesi ka detyrimin të argumentojë dhe të dokumentojë me prova shkresore, sqarimet për elementin/elementet e veçanta të ofertës, në përputhje me kërkesat e nenit 93, të LPP-së.

III.1.5. Nga shqyrtimi i ofertës ekonomike të operatorit ekonomik “Agro - Korani” SHPK, si edhe nga përlogaritjet e kryera, konstatohet, se oferta ekonomike në vlerën prej 21.112.880 lekë pa TVSh , në zbatim të dispozitave ligjore të sipërcituara, rezulton anomalisht e ulët. Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, që shpjegimet e operatorëve ekonomikë për ofertën anomalisht të ulët, duhet të lidhen me kushtet e përcaktuara në pikën 2 të nenit 93 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, nga ku katër kushtet e para janë të natyrës kumulative, në kuptimin që ato duhet të plotësohen njëkohësisht dhe në këtë vështrim. Mjafton mosplotësimi i njërit prej tyre që operatori ekonomik të dështojë në argumentimin mbi paraqitjen e ofertës anomalisht të ulët, ndërsa kushti i pestë lidhet me mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore, çfarë do të thotë, që jo çdo ofertues mund ta sigurojë këtë ndihmë dhe si rrjedhojë në ato raste kur ajo nuk është e mundur të sigurohet, mosplotësimi i këtij kushti nuk përbën shkak për dështimin e operatorit në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët, nëse operatori ekonomik ofertues ka arritur të argumentojë/provojë me dokumente shkresore plotësimin e katër kushteve të para kumulative të përcaktuara në shkronjat “a”, “b”, “c” “ç” të pikës 2 të nenit 93 të lex specialis. Në interpretim literal të nenit 93 pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, barra e provës mbi argumentin e ofertës anomalisht të ulët i përket operatorit ekonomik, oferta e të cilit është konstatuar nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave si anomalisht e ulët. Gjithashtu, argumentimi i ofertës anomalisht të ulët njëherazi duhet të plotësojë katër kushte kumulative, për ti dhënë garanci si edhe bindje autoritetit kontraktor, se operatori ekonomik do të përmbushë me sukses kontratën. Së pari, operatori ekonomik ankimes duhet të dorëzojë në mënyrë të detajuar anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara, gjithashtu duhet të paraqesë para autoritetit kontraktor zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve, ose për kryerjen e punës. Gjithashtu është detyrë e operatorëve ekonomikë, oferta e të cilëve është konstatuar anomalisht e ulët, të paraqesin prova shkresore para autoritetit kontraktor në lidhje me origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi. Ata duhet të vërtetojnë pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi, si edhe së fundmi të argumentojnë apo provojnë mundësinë e tyre për të përfituar ndihmë shtetërore. Referuar nenit 93 pika 3 të LPP-së autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente, duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe

pas shqyrtimit të informacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj.

Nga interpretimi teleologjik i normës së mësipërme (qëllimi i saj) lidhet drejtpërdrejtë me shmangien e riskut që mund të sjellë një ofertë, e cila rezulton anomalisht e ulët. KPP gjykon, se risku që shfaqet në rast se një ofertë rezulton anomalisht e ulët është në disa drejtime, ndër të tjera si: rreziku për moskryerjen e shërbimit/punëve në cilësinë e duhur; rreziku i tërheqjes së operatorit ekonomik nga lidhja e kontratës dhe kostot që i lindin autoritetit nga moskryerja e shërbimit brenda afateve kohore të parashikuara; humbjet që mund të pësojë në kohë nga moskryerja e shërbimit gjatë periudhës së ripublikimit të procedurës së tenderit në rast të moszbatimit të kontratës nga ana e operatorit ekonomik oferta e të cilit rezulton anomalisht e ulët.

Gjithashtu, referuar nenit 2 gërma “b” “Qëllimi” i ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se; “Qëllimi i këtij ligji është: b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale”. Mirëpërdorimi i fondeve publike përfshin jo vetëm përzgjedhjen nga autoriteti kontraktor të ofertave më të ulëta (si kriter i përzgjedhjes së ofertës fituese referuar “çmimit më të ulët”), por gjithashtu shmangien e risqeve dhe dështimin e kontratës, që mund të vijjë nga oferta të cilësuar si anomalisht të ulëta, referuar formulës së përlllogaritjes të parashikuar në ligj.

Sa më sipër, referuar rastit në fjalë dhe themelit të kërimit të operatorit ekonomik ankimues, KPP gjykon vetëm mbi dokumentet e dorëzuara pranë autoritetit kontraktor dhe në rast se këto të fundit përmbushin në mënyrë të detyrueshme katër kushtet e para kumulative të parashikuara nga neni 93 pika 2 i LPP-së, si dhe mundësinë për të përmbushur kushtin e pestë, mospërmbushja e të cilit nuk përbën shkak për dështimin e operatorit ekonomik në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët.

III.1.6. Nga shqyrtimi në tërësi i dokumentacionit të dorëzuar nga operatori ekonomik “Agro-Korani” SHPK, në mbështetje të ofertës anomalisht të ulët të paraqitur në procedurën e mësipërme të prokurimit, rezulton, se ky i fundit nuk është konform kërkesave të përcaktuara në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik. Konkretisht, Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson se operatori ekonomik “Agro - Korani” SHPK, nuk ka paraqitur dokumentacion mbështetës ose provues të sqarimeve të dhëna të ofertës në mënyrë narrative përmes shkresës nr. 25 prot., datë 28.05.2022, me objekt: “Shpjegime për ofertën anomalisht të ulët për procedurën e prokurimiti “FV Gjelbërimi në qytet”, protokolluar në autoritetin kontraktor me nr. 2542/10 prot., datë 02.06.2022”, ku ka shpjeguar arsyet e ofertimit të vlerës së ulët të ofertës së paraqitur prej tij, por duke mos justifikuar çmimin e ofertuar. Përveç kësaj, ankimuesi në mbështetje të deklarimeve më sipër, nuk ka paraqitur Analizë kosto për furnizimet objekt-prokurimi.

III.1.7. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se ankimuesi, në rastin konkret, nuk ka arritur, nëpërmjet dokumentacionit provues sa më sipër, të argumentojë të gjitha elementet e ofertës së tij. Përveç argumentimit në formën e një narrative, ku shpjegon disa arsye që sipas tij kanë cuar në çmimin e ofertuar prej tij dhe elementet favorizuese që disponon, subjekti “Agro Korani” SHPK nuk ka paraqitur analizën e detajuar të kostos në përmbushje të gërmës a) të nenit 93 të LPP ku flitet për anën ekonomike të metodës së ndërtimit dhe paraqitjes së

analizës së kostos për të gjithë elementët. Gjithashtu se nga ana e operatorit ekonomik “Agro Korani” SHPK nuk është dorëzuar asnjë dokument provues si mbi metodën e ndërtimit të ofertës ekonomike, mbi të cilën edhe operatori ekonomik ka ofertuar në procedurën e prokurimit objekt-ankimi, zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe ose ndonjë kusht favorizues, origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi; pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës, duke mos argumentuar se pse kjo ofertë e dalë anomalisht e ulët duhet të pranohet dhe se nuk krijon asnjë rrezik për mosrealizimin me sukses të kontratës. Argumentimi i dhënë nga ofertuesi, në rastin konkret nuk krijon bindjen, se kjo ofertë është e rregullt në të gjitha elementet e saj, me qëllim garantimin e një kontrate të suksesshme.

Pretendimet e ankimuesit qëndrojnë.

III.2. Lidhur me pretendimet e tjera të operatorit ekonomik “AlbGarden” SHPK për kualifikimin e padrejtë të shoqërisë “Agro-Korani” SHPK, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, për sa kohë që pretendimi i mësipërm qëndron dhe gjendja faktike juridike e shoqërisë “Agro-Korani” SHPK pas arsytimit të K.P.P-së ndryshon duke u skualifikuar, shqyrtimi në themel i pretendimeve të tjera të palës ankimuese nuk ndryshojnë gjendjen juridike të këtij operatori e për rrjedhojë nuk do të merren në shqyrtim në respekt të parimit të ekonomisë në shqyrtimin administrativ.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të pranojë ankesën e operatorit ekonomik “AlbGarden” SHPK për procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur”, me Nr. REF-25822-04-20-2022, me objekt: “F.V Gjelbërimi në qytet”, me fond limit 33.322.000 lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 11.05.2022 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Durrës.
2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin për kualifikimin e operatorit ekonomik “Agro-Korani” SHPK, duke e skualifikuar atë.

3. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “AlbGarden” SHPK.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri